



Απόφαση ΕΠΑ: 50/2021

Αρ. Φακέλου: 08.05.001.021.039

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

**Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση του μετοχικού
κεφαλαίου της Axelos Ltd από τη PeopleCert International Ltd**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος
κ. Άριστος Αριστείδου Παλούζας	Μέλος
κ. Πολυνείκης-Παναγιώτης Χαραλαμπίδης	Μέλος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 26 Ιουλίου 2021

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 22 Ιουνίου 2021, από την εταιρεία PeopleCert International Ltd (στο εξής η «PeopleCert»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου αρ. 83(Ι)/2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία η PeopleCert προτίθεται να αποκτήσει το μετοχικό κεφάλαιο της Axelos Ltd (στο εξής η «Επιχείρηση Στόχος»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η PeopleCert International Limited που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους της Κυπριακής Δημοκρατίας. Η εν λόγω εταιρεία είναι μέλος του Ομίλου PeopleCert (PeopleCert) ο οποίος είναι ένας παγκόσμιος πάροχος υπηρεσιών αξιολόγησης και πιστοποίησης επαγγελματικών και γλωσσικών δεξιοτήτων, που συνεργάζεται με πολυεθνικούς οργανισμούς και κυβερνητικούς φορείς για την ανάπτυξη και διεξαγωγή εξετάσεων παγκοσμίως. Προσφέρει εξετάσεις για διάφορες πιστοποιήσεις (π.χ. διαχείριση έργων, ανάπτυξη λογισμικού, μετασχηματισμό επιχειρήσεων) σε περισσότερες από 200 χώρες.
- Η Επιχείρηση Στόχος (Axelos Ltd) που είναι μια κοινή επιχείρηση με έδρα το Ηνωμένο Βασίλειο, που δημιουργήθηκε το 2013 από το Υπουργικό Συμβούλιο (Cabinet Office) και την Capita plc (οι Πωλητές). Η Axelos αναπτύσσει πλαίσια πιστοποίησης και συναφείς εξετάσεις τα οποία βγάζει στην αγορά μέσω ενός ινστιτούτου εξετάσεων και ενός παγκόσμιου δικτύου διαπιστευμένων εκπαιδευτικών οργανισμών (Accredited Training Organisations – ATOs). Τα πλαίσια και οι μεθοδολογίες που αναπτύσσονται και αδειοδοτούνται από την Axelos χρησιμοποιούνται παγκοσμίως από επαγγελματίες οι οποίοι εργάζονται κυρίως στη Διαχείριση Υπηρεσιών Πληροφορικής (ITSM) καθώς και στη Διαχείριση Έργων και Προγραμμάτων (PPM). Τα πλαίσια πιστοποίησης ITSM επιτρέπουν στους τελικούς πελάτες να πιστοποιούν δεξιότητες που σχετίζονται με το σχεδιασμό, την κατασκευή, την παράδοση, τη λειτουργία και τον έλεγχο της πληροφορικής. Τα πλαίσια πιστοποίησης PPM επιτρέπουν στους τελικούς πελάτες να πιστοποιούν διαδικασίες, μεθόδους και τεχνολογίες που σχετίζονται με δεξιότητες για τη διαχείριση έργων.

Στις 23 Ιουνίου 2021, η Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 2 Ιουλίου 2021, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία»), αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 21 Ιουλίου 2021, στην οποία καταγράφεται η

αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η υπό εξέταση συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση Συμφωνίας (στο εξής η «Συμφωνία») ημερομηνίας 20 Ιουνίου 2021, η οποία συμφωνήθηκε από και μεταξύ των Cabinet Office και Capita Business Services Ltd μαζί ως οι Πωλητές, και της Peoplecert International Limited, ενεργώντας ως ο Αγοραστής. Όπως αναφέρεται στη Συμφωνία, ο Αγοραστής θα αποκτήσει το 100% των μετοχών της Axelos.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης συμπεριλαμβανομένης της Συμφωνίας, και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου και πληροί την έννοια της συγκέντρωσης, καθότι έχει ως τελικό αποτέλεσμα την απόκτηση αποκλειστικού ελέγχου της Επιχείρησης Στόχου από την PeopleCert.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, ο συνολικός ενοποιημένος κύκλος εργασιών για το οικονομικό έτος 2020 της PeopleCert ανήλθε γύρω στα €[.....]¹, και της Axelos (Επιχείρηση Στόχος), για το έτος 2020, ανήλθε γύρω στα €48.250.514.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, τόσο η Αγοράστρια όσο και η Επιχείρηση Στόχος, δραστηριοποιούνται στην επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [...].

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις πραγματοποιούν κύκλο εργασιών εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας άνω των €3,5 εκατομμυρίων. Συγκεκριμένα, ο κύκλος εργασιών στην Κύπρο για το οικονομικό έτος 2020 της PeopleCert ανήλθε στις €[.....] και προέρχεται από υπηρεσίες εξετάσεων που παραδίδονται σε τελικούς πελάτες μέσω διανομών με έδρα την Κύπρο και απευθείας σε τελικούς πελάτες στην Κύπρο και της Επιχείρησης Στόχος στα €[.....], ο οποίος αφορούσε κυρίως ανάπτυξη πλαισίων πιστοποίησης και συναφείς εξετάσεις τα οποία βγάζει στην αγορά μέσω ενός ινστιτούτου εξετάσεων και ενός παγκόσμιου δικτύου διαπιστευμένων εκπαιδευτικών οργανισμών (Accredited Training Organisations – ATOs).

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μια συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώλυση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Ο όμιλος PeopleCert είναι ένας παγκόσμιος πάροχος υπηρεσιών αξιολόγησης και πιστοποίησης επαγγελματικών και γλωσσικών δεξιοτήτων, που συνεργάζεται με πολυεθνικούς οργανισμούς και κυβερνητικούς φορείς για την ανάπτυξη και διεξαγωγή εξετάσεων παγκοσμίως.

Η Επιχείρηση Στόχος (Axelos) αναπτύσσει, βελτιώνει, προωθεί και αδειοδοτεί πλαίσια βέλτιστης πρακτικής και μεθοδολογίες πιστοποίησης που χρησιμοποιούνται παγκοσμίως από επαγγελματίες οι οποίοι εργάζονται κυρίως στον τομέα της πληροφορικής και ψηφιακά ενεργοποιημένης διαχείρισης υπηρεσιών και διαχείρισης έργων, προγραμμάτων και χαρτοφυλακίου. Τα προϊόντα πιστοποίησης της Axelos (και τα σχετικά πνευματικά δικαιώματα), σχετίζονται κυρίως με πιστοποιήσεις Διαχείρισης Υπηρεσιών Πληροφορικής ITSM και Διαχείρισης Έργων και

Προγραμμάτων PPM. Η κύρια δραστηριότητα και πηγή του κύκλου εργασιών της Axelos είναι τα έσοδα εξετάσεων από πλαίσια πιστοποίησης (τα οποία αναπτύχθηκαν και αδειοδοτήθηκαν από την Axelos) για πιστοποιήσεις ITSM και PPM.

Η Επιτροπή προχώρησε να εξετάσει τις αγορές στις οποίες δύνανται να προκύπτουν οριζόντιες, κάθετες ή/και γειτονικές σχέσεις.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, οι δραστηριότητες των συμμετεχουσών στη συγκέντρωση επιχειρήσεων αφορούν τον τομέα της ανάπτυξης και της αδειοδότησης πλαισίων πιστοποίησης.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης, η σχετική αγορά προϊόντος/υπηρεσίας αφορά (α) την αγορά αδειοδότησης πλαισίων πιστοποίησης και (β) την αγορά παροχής υπηρεσιών εξετάσεων. Επιπρόσθετα, η Επιτροπή κατέληξε ότι ως γεωγραφική αγορά ορίζεται, για όλες τις σχετικές αγορές, η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας.

Στην υπό εξέταση υπόθεση, σύμφωνα με τις συμμετέχουσες, δεν υπάρχουν αλληλεπικαλύψεις μεταξύ της Axelos και της PeopleCert στην αγορά παροχής υπηρεσιών εξετάσεων σε τελικούς πελάτες. Ενώ οι κύριες δραστηριότητες της PeopleCert σχετίζονται με αυτό το τμήμα, η Axelos δεν δραστηριοποιείται καθόλου σε αυτόν τον τομέα.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, προκύπτει οριζόντια επικάλυψη στις δραστηριότητες των συμμετεχουσών επιχειρήσεων στην Κύπρο, στην αγορά αδειοδότησης πλαισίων πιστοποίησης όπου αυτή περιλαμβάνει όλους τους τύπους πιστοποιήσεων, ανεξάρτητα από την τεχνογνωσία/δεξιότητες που απαιτούνται για την αντίστοιχη πιστοποίηση, π.χ. διαφορετικά είδη θεμάτων εξέτασης όπως άλλες δεξιότητες πληροφορικής, ανθρώπινο δυναμικό, πωλήσεις και μάρκετινγκ, υγειονομική περίθαλψη κλπ.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης και με βάση τις καλύτερες εκτιμήσεις των μερών, τα μεμονωμένα και κοινά μερίδια αγοράς τους είναι [0-5%].

Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, δεν προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά από την οριζόντια επικάλυψη των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών επιχειρήσεων, ως αυτή ορίζεται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, η Axelos αδειοδοτεί τα προϊόντα εξετάσεων της στην PeopleCert, η οποία ενεργεί ως αποκλειστικός κάτοχος άδειας και διανομέας των υπηρεσιών εξετάσεων. Επομένως, η προτεινόμενη πράξη οδηγεί σε κάθετη ενοποίηση δύο επιχειρήσεων που βρίσκονται ήδη σε αποκλειστική σχέση ως δικαιοπάροχος (licensor) πνευματικών δικαιωμάτων (Axelos) και κάτοχος άδειας (licensee) πνευματικών δικαιωμάτων (PeopleCert).

Ως αποτέλεσμα, στην κατάντη αγορά (αυτή του κατόχου άδειας), δεν υπάρχουν άλλοι ανταγωνιστές της PeopleCert στους οποίους θα προκαλείτο βλάβη λόγω τερματισμού άδειας, καθώς η Axelos δεν αδειοδοτεί κανένα άλλο μέρος με τα σχετικά πνευματικά δικαιώματα πριν από την προτεινόμενη πράξη.

Ομοίως, η PeopleCert δεν είναι πελάτης οποιουδήποτε ανταγωνιστή της Axelos στην ανάντη αγορά (αυτή του δικαιοπάροχου), επομένως δεν υπάρχει κίνδυνος να αποκοπούν οι ανταγωνιστές κάτοχοι πνευματικών δικαιωμάτων της Axelos από έναν πελάτη ή μια είσοδο (route) προς την αγορά στην οποία βασίζονταν πριν από την προτεινόμενη πράξη. Επομένως, η προτεινόμενη πράξη δεν δημιουργεί οποιουδήποτε κίνδυνο για τους ανταγωνιστές των μερών σε οποιοδήποτε επίπεδο της αλυσίδας εφοδιασμού.

Ως εκ τούτου, η PeopleCert δεν μπορεί να αποκλείσει την πρόσβαση στην αγορά στους ανταγωνιστές της στη σχετική αγορά διανομής εξεταστικών προϊόντων, δεδομένου ότι οι ανταγωνιστές της δεν πωλούν προϊόντα της Axelos και προμηθεύονται ήδη τα προϊόντα των ανταγωνιστών της Axelos.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, εντός της γεωγραφικής αναφοράς της Κύπρου, η Axelos εκτιμά το μερίδιο αγοράς της στη σχετική αγορά αδειοδότησης πλαισίων πιστοποίησης να είναι [0-5%], ενώ η PeopleCert εκτιμά ότι το μερίδιο αγοράς της στη σχετική αγορά παροχής εξεταστικών υπηρεσιών είναι [0-5%].

Με βάση τα πιο πάνω στοιχεία, δεν προκύπτει επηρεαζόμενη αγορά από την κάθετη σχέση των δραστηριοτήτων των συμμετεχουσών επιχειρήσεων, ως αυτή ορίζεται στο Παράρτημα I του Νόμου.

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, η Επιτροπή καταλήγει ότι στην εν λόγω συγκέντρωση δεν δημιουργείται επηρεαζόμενη αγορά με βάση το Παράρτημα I του Νόμου.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώληση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού